

Результаты плановой проверки
управления образования администрации города Невинномысска
Ставропольского края в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 23 октября 2019 года № 395-кн «О проведении плановой выездной проверки управления образования администрации города Невинномысска Ставропольского края» в период с 01 ноября 2019 года по 22 ноября 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации управлением образования администрации города Невинномысска Ставропольского края (далее – управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 3 статьи 55, части 1 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в административном регламенте предоставления управлением образования администрации государственной услуги «Обучение по адаптированным образовательным программам на дому детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не имеют возможности получать воспитание и обучение в муниципальных образовательных учреждениях города Невинномысска, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденного постановлением администрации города Невинномысска от 30 июня 2015 года № 1606, не указано на обязательность предоставления заключения психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 5 административного регламента предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), утвержденного постановлением администрации города Невинномысска от 03 сентября 2019 года № 1542, используется понятие «путевка в МДОУ», не предусмотренное законодательством Российской Федерации об образовании;

в нарушение пункта 8 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 23 административного регламента предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), утвержденного постановлением администрации города Невинномысска от 03 сентября 2019 года № 1542, основанием для отказа в приеме в дошкольную образовательную организацию является достижение ребенком предельного возраста;

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об управлении образования администрации города Невинномысска, утвержденном решением Думы города Невинномысска от 26 апреля 2019 г. № 397-46 (далее – Положение), не указаны полномочия управления образования по организации бесплатной перевозки между микрорайонами города обучающихся муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении не закреплены полномочия управления образования по созданию, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществлению функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций.

2. Несоответствие содержания уставов муниципальных образовательных организаций законодательству Российской Федерации об образовании:

устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 29 «Медвежонок», утвержденный приказом управления образования от 08 декабря 2015 г. № 591-о/д (далее для настоящего пункта – устав), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определен порядок принятия локальных актов образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка-детский сад № 3 «Улыбка» города Невинномысска, утвержденный приказом управления образования от 05 августа 2016 г. № 361-о/д, муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка-детский сад № 47 «Родничок» города Невинномысска, утвержденный приказом управления образования администрации города Невинномысска от 15 декабря 2015 г. № 617-о/д, устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 49 «Аленький цветочек» утвержденный приказом управления образования от 21 декабря 2015 г. № 642-о/д, не соответствуют законодательству Российской Федерации об образовании в части отсутствия в уставе требований части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в уставах не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования);

устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дворец детского творчества города Невинномысска, утвержденный приказом управления образования от 19 апреля 2019 г. № 274-о/д, не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 2 статьи 25 и части 2 статьи 75 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не указаны виды и направленность образовательных программ;

в нарушение частей 5, 6 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указаны структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция совета родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определен порядок принятия локальных нормативных актов;

административный регламент предоставления муниципальной услуги «Зачисление в общеобразовательные учреждения и учреждения дополнительного образования города Невинномысска», утвержденный распоряжением администрации города Невинномысска Ставропольского края от 17 июля 2017 года № 139-р, не соответствует законодательству Российской Федерации:

не учтены требования части 3 статьи 75, части 6 статьи 83, части 5 статьи 84 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части приема на обучение по

дополнительным общеразвивающим программам и предпрофессиональным программам в области искусств, физической культуры и спорта.

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», плана мероприятий по повышению уровня объективности оценки знаний обучающихся в городе Невинномысске на 2018-2019 учебный год, утвержденного приказом управления образования от 14 августа 2018 года № 404-о/д (далее – план мероприятий), не предоставлены материалы по вопросам пунктов 2.2, 2.3, 2.6, 2.8 плана мероприятий;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», плана мероприятий по повышению качества образования и объективности оценочных процедур на 2018-2019 учебный год, утвержденного приказом управления образования от 14 августа 2018 года № 404-о/д (далее – план мероприятий), не предоставлены материалы по вопросам пунктов 1.2, 2.2, 2.3, 3.5 плана мероприятий;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1 раздела II Плана работы МБУ «Центр развития образования» города Невинномысска на 2018-2019 учебный год, утвержденного приказом муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» города Невинномысска от 20 августа 2018 года № 19-о/д (далее – план работы), управлением образования не предоставлены методические рекомендации для образовательных организаций по методическому обеспечению образовательного и воспитательного процесса (пункт 1 раздел II плана работы);

результаты мониторинга инновационной деятельности (пункт 2 раздела III плана работы);

материалы по изучению, обобщению и распространению профессионального педагогического опыта (пункт 2 раздела VII плана работы);

материалы мониторинга и корректировки реализации основной образовательной программы (начальное общее образование) в образовательных организациях города (пункт 6 VII плана работы);

материалы информационно-консультативных, обучающих семинаров для руководителей и заместителей руководителей, педагогов дошкольных образовательных организаций по реализации федерального государственного образовательного стандарта (пункт 7 VII плана работы);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», раздела 4 Порядка осуществления контроля за деятельностью образовательных организаций, подведомственных управлению образования, утверждённого приказом управления образования от 30 августа 2013 года № 732-о/д (далее – порядок контроля), управлением образования не изданы приказы о проведении тематических проверок, проводимых в отношении образовательных организаций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 13.3 пункта 13 Положения о порядке и сроках проведения аттестации кандидатов на должность руководителей и руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования, утвержденного приказом управления образования от 30 декабря 2016 года № 625-од (далее – Положение), в представлении руководителя управления образования на должность кандидатов руководителей муниципальной образовательной организации отсутствует информация о дате заключения с педагогическими работниками трудового договора по занимаемой должности, их повышении квалификации (переподготовке);

в нарушение части 5 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели», при организации обучения детей-инвалидов на дому по программам дошкольного образования отсутствуют заключения медицинской организации Ставропольского края, годовой календарный график, согласование с родителями (законными представителями) реализуемых программ;

в нарушение частей 6, 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 3 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 6 пункта 12 Положения об управлении образования, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 19 декабря 2012 года № 325-30, объем учебной нагрузки обучающихся общеобразовательных организаций, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, не соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.11. раздела 5 «Контроль исполнения законов, решений, постановлений, распоряжений» плана работы

управления образования на 2019 год, утвержденного приказом управления образования от 26 декабря 2018 года № 690-о/д, раздела 1 Порядка контроля управлением образования не осуществляется контроль за исполнением законодательства Российской Федерации об образовании в части учета мнения ребенка при выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся форм получения общего образования и формы обучения в следующих общеобразовательных организациях в 2019/2020 учебном году (часть 4 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.11. раздела 5 «Контроль исполнения законов, решений, постановлений, распоряжений» плана работы управления образования администрации города Невинномысска на 2019 год, утвержденного приказом управлением образованием администрации города Невинномысска от 26 декабря 2018 года № 690-о/д, раздела 1 Порядка контроля управлением образования не осуществляется контроль за исполнением законодательства Российской Федерации об образовании общеобразовательными организациями в 2019/2020 учебном году: обучающаяся, осваивающая образовательную программу в форме семейного образования, не отчислена из муниципальной общеобразовательной организации (часть 4 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в нарушение части 14 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в трудовые договоры с руководителями образовательных организаций в показатели эффективности работы управлением образования не включены результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательной организации и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.11. раздела 5 «Контроль исполнения законов, решений, постановлений, распоряжений» плана работы управления образования на 2019 год, утвержденного приказом от 26 декабря 2018 года № 690-о/д, управлением образования не осуществляется контроль за исполнением законодательства Российской Федерации об образовании общеобразовательными организациями в 2019/2020 учебном году в части исполнения Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (в отчетах о самообследовании муниципальных общеобразовательных организаций за 2018 год отсутствует анализ показателей деятельности образовательной

организации, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324);

в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» управлением образования не установлены порядок проведения процедуры, сроки проведения и показатели мониторинга системы образования;

в нарушение части 12 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» управлением образования не обеспечена техническая возможность выражения мнений гражданами о качестве образовательной деятельности организаций города Невинномысска;

в нарушение пункта 6.11 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 1797-пр, управлением образования в 2018 году не организовано ознакомление выпускников и их родителей (законных представителей), руководителей и сотрудников подведомственных образовательных организаций с порядком обращения в конфликтную комиссию;

в нарушение пункта 6.29 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 1797-пр, управлением образования не разработаны методические рекомендации по подготовке обучающихся к государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования по результатам тренировочных и репетиционных работ в 2018-2019 учебном году по учебным предметам «Иностранный язык», «История», «Обществознание», «Химия», «Биология» и «Информатика»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 7.7.1, 7.7.2 плана (дорожной карты) организации и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в городе Невинномысске в 2019 году, утвержденного приказом управления образования от 14 августа 2018 года № 404-о/д, в 2018-2019 учебном году в средствах массовой информации не размещена информация о сроках, местах и порядке подачи и рассмотрения апелляций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.4 плана (дорожной карты) организации и проведения государственной итоговой аттестации по

образовательным программам основного общего и среднего общего образования в городе Невинномысске в 2019 году, утвержденного приказом от 30 августа 2019 года № 406-о/д, управлением образования в октябре 2019 года не проведено заседание Координационного совета по организации и проведению государственной итоговой аттестации выпускников 9-х, 11-х классов муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории города Невинномысска по теме «Об итогах проведения государственной итоговой аттестации в городе Невинномысске в 2019 году»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 1.1, 1.3, 1.4 плана мероприятий по повышению уровня объективности оценки знаний обучающихся в городе Невинномысске в 2019-2020 учебном году (далее – план мероприятий), утвержденного приказом управления образования от 30 августа 2019 года № 406-о/д, управлением образования не представлены материалы по реализации плана мероприятий за сентябрь-октябрь 2019 года;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения об управлении образования, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 26 апреля 2019 г. № 397-46 (далее – Положение), управлением образования администрации города Невинномысска не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций, реализующих платные образовательные услуги, в части организации и методического обеспечения дополнительных общеразвивающих программ;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения управлением образования не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций в части защиты от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью обучающихся, нравственному и духовному развитию в соответствии с требованиями части 4 статьи 11 и части 1 статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», специальной программы правовой грамотности обучающихся общеобразовательных учреждений города Невинномысска на 2019-2020 учебный год, утвержденной приказом управления образования

от 15 августа 2019 г. № 330-о/д, управлением образования не предоставлены документы, подтверждающие внедрение в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних обучающихся.

По результатам проверки управления образования администрации города Невинномысска Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 22 мая 2020 года.